

Către: **Parlamentului Republicii Moldova**
Ministerul Finanțelor
Ministerul Economiei
Agenției Proprietății Publice



Nr. 1 din 09 februarie 2022

Ref.: Document de poziție la Legea nr. 205 din 06.12.2021 bugetului de stat pentru anul 2022

Stimate Doamne, Stimați Domni,

În prezent, antreprenoriatul social este cel mai durabil mod de contribuție la dezvoltarea social-economică a Republicii Moldova. Scopul antreprenoriatului social este soluționarea unor probleme sociale și creșterea gradului de ocupare a persoanelor aparținând grupurilor defavorizate. Acesta se îndeplinește prin activități independente și prin crearea locurilor de muncă, prin dezvoltarea produselor și serviciilor cu impact pozitiv sau prin orientarea profiturilor către nevoi sociale.

Un impact deosebit la dezvoltarea antreprenoriatului social atestă organizațiile neguvernamentale din Republica Moldova inclusiv și prin dezvoltarea conceptului de antreprenoriat social în Republica Moldova și modificarea cadrului normativ în vigoare.

Platforma Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Social în Moldova este o platformă a organizațiilor societății civile care practică antreprenoriat social. În prezent în cadrul Platformei Naționale pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Social fac parte 23 de organizații comerciale și necomerciale, dintre care sunt prezente 3 din 4 întreprinderi sociale și întreprinderi sociale de inserție cu statut oficial.

O parte importantă a activității de antreprenoriat social o practică întreprinderile sociale și întreprinderile de inserție, care reinvestesc cel puțin 90% din profit în realizarea obiectivelor sale, în special obiective cu menire socială.

În conformitate cu Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, statul își asumă angajamentul de a contribui la dezvoltarea și promovarea antreprenoriatului social prin diverse mecanisme de sprijin. Un rol important în susținerea Întreprinderilor Sociale și Întreprinderilor Sociale de Inserție aparține inclusiv și Autorităților Publice Locale, din motivul că activitatea de antreprenoriat social este orientată spre îmbunătățirea condițiilor de viață și oferirea de oportunități persoanelor din categoriile defavorizate ale populației prin consolidarea coeziunii economice și sociale, inclusiv la nivelul colectivităților locale, prin ocuparea forței de muncă, prin dezvoltarea serviciilor sociale în interesul comunității, prin creșterea incluziunii sociale.

Ex. Juraveli Dumitru, Secretarul Platformei
pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Social
060498141, dumitru.juraveli@ecovisio.org

Astfel ca urmare a examinării cadrului normativ privind antreprenoriatul social în Republica Moldova precum și actelor normative secundare care influențează activitatea entităților cu statut de întreprindere socială și întreprindere socială de inserție pe întreg teritoriu Republicii Moldova au fost depistate mai multe omisiuni legislative care periclitează activitatea lor.

În contextul celor expuse mai sus, intervenim cu rugămintea de a prevedea posibilitatea modificării Legii nr. 205 din 06.12.2021 Bugetului de stat și anume Anexa nr.9, pct.d) (cu menținerea ulterioară a modificărilor).

Reglementarea actuală Anexa nr. 9 a Legii nr. 205 din 06.12.2021 Bugetului de stat pentru anul 2022 prevede cuantumul minim al chiriei bunurilor proprietate publică, fără a fi incluse și întreprinderile sociale și de inserție.

În contextul cel expuse mai sus propunem ca pct. d) coeficientul de ramură privind utilizarea încăperii/suprafeței amenajate (K₃): la pct. 1 de completat cu introducerea sintagmei de **Întreprinderi Sociale și Întreprinderi Sociale de inserție**.

În consecință Anexă 9 la Legii nr. 205 din 06.12.2021 Bugetului de stat pentru anul 2022 punctul d) Coeficientul de ramură privind utilizarea încăperii/suprafeței amenajate (K₃), punctul 1) va avea următoare sintagmă: **“atelier de creație ale pictorilor, sculptorilor, arhitecților, meșterilor populari; spații utilizate de chiriași în scopuri medicale și farmaceutice și de organizațiile obștești ale persoanelor cu dizabilități și întreprinderile lor; întreprinderi sociale și întreprinderi sociale de inserție spații utilizate pentru realizarea acțiunilor în masă din cadrul proiectelor și programelor finanțate de la bugetul public național”**;

Modificările date și completarea categoriilor de ÎS și ÎSI în lista de entități pentru cuantumul minim al chiriei bunurilor proprietate publică va oferi Autorităților Publice Locale posibilitatea de a contribui la dezvoltarea antreprenoriatului social la nivel local.

Sperăm ca Statul Republica Moldova prin reprezentanții acestuia să devină Partener Strategic de dezvoltare și promovare a Antreprenoriatului Social la nivel național și local. Platforma pentru Dezvoltarea AS este deschisă spre implicare activă la dezvoltarea cadrului normativ și programelor de stat dedicate Antreprenoriatului Social și vom fi bucuroși să asigurăm comunicarea pe viitor între factorii de decizie și actorilor implicați în activitatea de Antreprenorat Social.

Vă mulțumim anticipat.



*Cu respect, Aina Idrisova,
Președinta Platformei pentru
Dezvoltarea Antreprenoriatului Social*



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

07.03.2022 nr. 17-03/96/289

La nr. 20-78-1651 din 16.02.2022, nr.105 din 18.02.2022,
1 din 09.02.2022

*Referitor la prezentarea propunerilor
de rectificare a Legii bugetului de stat
pentru anul 2022 nr.205/2021*

**Parlamentul Republicii Moldova
Comisia economie, buget și finanțe**

Ministerul Economiei

**Platforma Antreprenoriat
Social în Moldova**

e-mail: dumitru.juraveli@ecovisio.org

Întru executarea indicațiilor Comisiei economie, buget și finanțe CEB 04 nr.105 din 18 februarie 2022, Cancelariei de Stat nr.20-78-1651 din 16.02.2022, Ministerul Finanțelor a examinat demersul Platformei pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Social nr.1 din 09 februarie 2022 cu propunerile de modificare a Anexei nr.9 din Legea bugetului de stat pentru anul 2022, nr.205/2021 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Urmare a examinării demersului menționat, se remarcă că actualmente, conform prevederilor art.11 alin.(2) lit. a) al Legii bugetului de stat pentru anul 2022 nr.205/2021, este stabilită scutirea de plata chiriei (exceptând plata serviciilor comunale) autorităților/instituțiilor bugetare finanțate de la bugetul de stat, instituțiilor publice ce implementează proiecte finanțate din surse externe — parte a bugetului de stat (unități de implementare) și uniunilor de creație - pentru încăperile închiriate de la alte autorități/instituții bugetare finanțate de la bugetul de stat, precum și de la întreprinderile de stat al căror fondator este autoritatea ierarhic superioară acestora, fără drept de sublocațiune.

În același timp, prin prevederile art.9 alin.(2) lit.h) al Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, de competența autorității administrației publice locale în domeniul administrării proprietății publice este deciderea asupra dării în locațiune/arendă sau comodat a terenurilor și a altor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale.

Totodată, menționăm că potrivit art.3 din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, *bugetele locale constituie elemente independente, care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară*. Orice reducere a veniturilor din partea statului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare suplimentare necesare pentru acoperirea costului cheltuielilor prevăzute în bugetul local, ceea ce la moment este imposibil de realizat.

De asemenea, potrivit art.36⁵ alin.3 lit.a) și lit.d) din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderile sociale de inserție pot beneficia de unele facilități din partea autorităților administrației publice locale și anume:

- *atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost atribuit statutul de întreprindere socială de inserție;*

- *alte facilități și scutiri de taxe și impozite, acordate de autoritățile administrației publice locale în condițiile legii.*

În același timp, potrivit prevederilor art.17 alin.(2) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetare nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, iar propunerea Platformei Antreprenorialului din Moldova privind completarea Anexei nr.9 la Legea bugetului de stat constituie o povară suplimentară asupra bugetului de stat, precum și va avea ca efect diminuarea veniturilor proprii ale autorităților publice locale. În același timp, solicitarea dată nu conține estimări ale impactului financiar asupra bugetelor respective.

Prin urmare, atenționăm, că bugetele unităților administrativ- teritoriale sunt deja adoptate de către consiliile locale și reflectă inclusiv veniturile prognozate pentru a fi încasate în bugetele respective de la darea în locațiune/arendă a terenurilor și a altor bunuri proprietate a unității administrativteritoriale. Orice intervenție ulterioară în diminuarea sau anularea anumitor tipuri de venituri constituie un act de subminare a executării bugetelor respective și neimplementare a programelor de cheltuieli finanțate de la bugetele locale.

În contextul dat, solicitarea Platformei Antreprenoriatului din Moldova privind completarea Anexei nr.9 la Legea bugetului de stat, *la moment nu poate fi susținută, dat fiind faptul că aceasta va genera impact negativ și va diminua veniturile proprii ale autorităților publice locale.*

Totodată, specificăm că situația economico-financiară a locatorilor (persoane juridice de drept public, agenți economici cu capital public) în majoritatea cazurilor este una precară, iar *acceptarea unor modificări la Anexa nr.9 la Legea bugetului de stat*

pentru anul 2022, ar impune Guvernul să identifice mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru compensarea veniturilor ratate.

Suplimentar, atenționăm că **propunerile de modificare a Legii bugetului de stat urmează a fi însoțite de o fundamentare economico-financiară, calcule justificative** (suprafața încăperilor luate în locațiune pe organizații și întreprinderile lor, costul locațiunii, cu indicarea formulei de calcul, suportat pe fiecare încăpere, necesarul eventual de spații noi pentru desfășurarea activității etc.), cu estimarea inclusiv a impactului financiar asupra agenților economici cu capital public, care de asemenea oferă în locațiune bunuri proprietate publică în conformitate cu normele reglementate de Legea bugetului de stat.

Prin urmare, comunicăm că măsura respectivă va putea fi examinată la elaborarea proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2023, doar în cazul prezentării fundamentării economico-financiare cu calcule relevante.

MINISTRU

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.03.08 21:41:19 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Executor: Natalia Stiharu
tel.: 022-26-25-91*